

2020年9月

国家级经济技术开发区由国务院于1984年批准设立，经过30多年的发展，取得了巨大的社会和经济成就。但目前也面临着诸多挑战：优惠政策作用弱化、招商引资难度增大、土地财政难以为继、产业同质竞争严重、创新能力明显不足，需要寻找新的发展动力。

以南通经济技术开发区为例，作为中国首批14个国家级开发区之一，同样面临着转型升级的需要。源于《南通市新一代信息技术产业发展行动计划(2018~2025年)》的政策指引，结合当地产业基础，南通经开区出台了新的产业发展规划，包括建设新一代信息技术产业园、集成电路测试产业园、半导体新材料产业园、国际数据中心产业园等。信息技术的重要分支集成电路产业成了南通经开区新规划中的重点发展产业。

这种规划是合理的，理由如下：

1) 国际集成电路的芯片设计、制造、材料、设备市场中，中国大陆比较落后。中国集成电路产业2019年销售金额为7591.3亿元、进口金额为3050.1亿美元，国产化率较低。而且由于美国芯片技术封锁，卡脖子形势严峻，中国需要大力发展集成电路产业。

2) 南通经济技术开发区现有国内先进的集成电路封测企业、半导体显示企业、光通信企业，另有相关行业企业合计30家左右。2019年，南通市集成电路产业销售收入247.6亿元，具有较好的产业发展基础。

3) 南通经开区原产业布局已不适应形势，缺少大型产业集群，面对南通“发展四问”中GDP将过万亿的局面，需要发挥基础产业优势，上马新兴产业项目，才能融入上海大都市圈，与苏州、宁波齐头并进。集成电路产业的规划有望为南通带来数千亿元的GDP。

集成电路产业等新的产业规划出台后，需要科学而具体的实施举措，才能实现产业目标。现有下列建议供相关部门参考：

1) 引进行业内世界领先企业或其分支机构，注重行业高端技术发展。如Intel、博通、台积电、日月光等，与集成电路行业重量级企业同台竞技。瞄准未来技术热点，发展集成电路先进设计制造封测技术，5G6G技术，快充电控制技术，芯片光刻机、分选机、测试机，高精导航芯片、人机智能芯片等。敢为集成电路行业先锋，代表我国集成电路产业主要环节，力争2030年达到国际先进水平，一批企业进入国际第一梯队。

2) 大量接纳海外高端专业人才，培养本地应用人才。芯榜APP发布的“硅谷上万华人工程师正在离开”，经开区应发挥国家省市区人才工程，如“长江学者”、“双创人才”、

“江海人才”、“星湖人才”等计划优势，及时引进集成电路高端人才创业入职。南通高校、技校也可增设集成电路相关专业，培养产业应用型人才。

3) 发挥金融资本力量，低成本发展产业园。高效利用上海和本地闲置资金、上市企业资金、国家集成电路产业专项资金等，通过并购参股等模式，衔接先进企业，实现快速发展。

4) 与国内外行业学会、协会、产业联盟广泛结盟，多渠道招商。比如，2019年8月，集成电路测试仪器与装备产业技术创新联盟联合南通市政府，签约成立的南通集成电路测试产业园；入园企业多为联盟成员企业，园区未建成招商已过半，入园企业未来在技术、原料、设备、市场等上下游产业链上也更加畅通。

5) 成立产业技术研究院和入园企业公共服务平台。研发技术难题和前沿技术；大型设备仪器和数据库资源共享，开展共性技术服务；组织召开行业内国际学术会议，制定行业标准；协助入园企业知识产权布局、申请专利、申报科技计划。

6) 无需承载太大体量和过多数量的产业集群。一个经开区的资源有限，避免大而全假而空的产业项目，如避免产能过剩的太阳能面板，避免高能耗污染的硅片粗加工。

全国其它经济技术开发区也可以制定适合当地情况的新一代产业发展规划和实施举措。鼓励真招商，远离伪引资；鼓励真产业，远离伪置业；鼓励真创造，远离伪创新；鼓励真领先，远离伪排名。